

UCHWAŁA NR XXXI/295/2026
RADY MIEJSKIEJ INOWROCŁAWIA

z dnia 29 czerwca 2026 r.

w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania.

Na podstawie art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2026 r. poz. 639) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwała określa:

- 1) szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze wykonywane przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Inowrocławiu, zwany dalej „Ośrodkiem”, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi;
- 2) szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat;
- 3) tryb pobierania opłat za usługi, o których mowa w pkt. 1.

§ 2. 1. Pomocy w formie usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych, udziela się na wniosek lub z urzędu.

2. Z wnioskiem o przyznanie usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych może wystąpić osoba zainteresowana, jej przedstawiciel ustawowy albo inna osoba, za zgodą osoby zainteresowanej lub jej przedstawiciela ustawowego, zwana dalej „świadczeniobiorcą”.

3. Wniosek winien zawierać uzasadnienie ubiegania się o usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze.

4. Usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze mogą być przyznane z urzędu w przypadku, gdy Ośrodek uzyska informację o sytuacji uzasadniającej przyznanie pomocy w formie usług opiekuńczych, a nie został złożony wniosek przez osoby, o których mowa w ust. 2.

5. Decyzję administracyjną o przyznaniu lub odmowie świadczenia w formie usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych wydaje się po przeprowadzeniu przez pracownika socjalnego rodzinnego wywiadu środowiskowego, który ma na celu ustalenie sytuacji osobistej, rodzinnej, dochodowej i majątkowej świadczeniobiorcy. Pracownik socjalny ustala rodzaj i zakres usług oraz liczbę godzin koniecznych dla zaspokojenia niezbędnych potrzeb świadczeniobiorcy.

6. Ośrodek zastrzega sobie prawo do zmniejszenia liczby godzin usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych do poziomu zabezpieczającego niezbędny zakres świadczeń wynikający z decyzji administracyjnej z uwzględnieniem aktualnych możliwości organizacyjnych i finansowych Ośrodka.

7. W przypadku rezygnacji z usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych bądź ich zawieszenia na czas określony świadczeniobiorca zobowiązany jest poinformować Ośrodek z wyprzedzeniem co najmniej 2 dni, z wyjątkiem sytuacji nagłych i niezależnych od świadczeniobiorcy. W innym przypadku obciążony będzie kosztami świadczonej usługi opiekuńczej.

§ 3. 1. Podstawą do ustalenia odpłatności za usługi opiekuńcze jest stawka godzinowa w wysokości 52,00 zł, a za specjalistyczne usługi opiekuńcze w wysokości 55,00 zł.

2. Od 2027 r. stawka, o której mowa w ust. 1, ulegać będzie zmianie o wskaźnik waloryzacji emerytur i rent ogłaszany w komunikacie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej każdego roku, przy czym kwota stawki będzie zaokrąglana w górę do pełnych dziesiątek groszy. Nowa stawka ustalana będzie każdego roku od miesiąca kwietnia. Zmiana stawki następuje automatycznie i nie wymaga zmiany niniejszej uchwały.

§ 4. 1. Odpłatność za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze ustala się na podstawie liczby godzin usług zrealizowanych w skali miesiąca, zgodnie z zakresem i wymiarem określonym w decyzji administracyjnej. Przez godzinę usługi rozumie się jednostkę rozliczeniową obejmującą realizację usług opiekuńczych zgodnie z decyzją administracyjną i organizacją ich świadczenia.

2. Odpłatność za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, o których mowa w ust. 1, ustalana jest w oparciu o decyzję przyznającą usługi oraz ewidencję czasu pracy osoby świadczącej usługi, na podstawie stawki godzinowej określonej w § 3 oraz wysokości dochodu świadczeniobiorcy zgodnie z tabelą odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osoby samotnie gospodarującej i osoby w rodzinie stanowiącą załącznik nr 1 i 2 do uchwały.

3. Odpłatność za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze wnoszona jest przez świadczeniobiorcę za dany miesiąc w kasie Ośrodka lub na jego rachunek do ostatniego dnia miesiąca następującego po wykonaniu usługi.

§ 5. W uzasadnionych przypadkach z urzędu lub na wniosek świadczeniobiorcy można częściowo lub całkowicie zwolnić od opłat na czas określony, z powodu:

1) ponoszenia kosztów leczenia lub rehabilitacji w znacznym stopniu obciążających jego budżet domowy;

2) konieczności poniesienia jednorazowego wydatku na sfinansowanie potrzeb, np. zakup opału, remont mieszkania, modernizacja mieszkania polegająca na jego przystosowaniu do potrzeb osoby starszej lub niepełnosprawnej;

3) niemożności zaspokojenia bieżących potrzeb życiowych świadczeniobiorcy samotnie gospodarującego albo jego rodziny w przypadku uiszczenia odpłatności za usługi;

4) konieczności ponoszenia opłat za pobyt członka rodziny w domu pomocy społecznej lub ośrodka wsparcia, placówce opiekuńczo-wychowawczej, leczniczo-rehabilitacyjnej, opiekuńczo-leczniczej, pielęgnacyjno-opiekuńczej;

5) konieczności korzystania z usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych przez więcej niż jedną osobę w rodzinie;

6) poniesienia strat materialnych w wyniku zdarzenia losowego, sytuacji kryzysowej, klęski żywiołowej i ekologicznej.

§ 6. Traci moc uchwała nr XXX/285/2026 z dnia 27 maja 2026 r. sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 1 czerwca 2026 r. poz. 2795.

§ 7. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko-Pomorskiego i wchodzi w życie 1 sierpnia 2026 r.

Przewodnicząca Rady Miejskiej Inowrocławia

Ewa Podogrodzka

Załącznik nr 1 do uchwały nr XXXI/295/2026
Rady Miejskiej Inowrocławia
z dnia 29 czerwca 2026 r.

Tabela nr 1 odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osoby samotnie gospodarującej

Dochód osoby samotnie gospodarującej w odniesieniu do kryterium dochodowego* w %	Wysokość odpłatności liczona w % od stawki godzinowej osoby samotnie gospodarującej
Do 100 %	bezpłatnie
Powyżej 100%-150%	0,85%
Powyżej 150%-170%	1,3%
Powyżej 170%-190%	3,4%
Powyżej 190%-210%	6%
Powyżej 210%-230%	7,5%
Powyżej 230%-250%	9,5%
Powyżej 250%-280%	12,5%
Powyżej 280%-350%	17%
Powyżej 350%-410%	20%
Powyżej 410%-480%	23%
Powyżej 480%-560%	27%
Powyżej 560%-630%	30,5%
Powyżej 630%-690%	33,5%
Powyżej 690%-830%	40%
Powyżej 830%-1030%	60%
Powyżej 1030%-1240%	70%
Powyżej 1240%-1450%	100%

*Kryterium dochodowe oznacza kwoty określone w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

Załącznik nr 2 do uchwały nr XXXI/295/2026
Rady Miejskiej Inowrocławia
z dnia 29 czerwca 2026 r.

Tabela nr 2 odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osoby w rodzinie

Dochód na osobę w rodzinie w odniesieniu do kryterium dochodowego* w %	Wysokość odpłatności liczona w % od stawki godzinowej		
	Rodziny 2-osobowe	Rodziny 3-osobowe	Rodziny 4-osobowe i powyżej
Do 100 %	bezpłatnie	bezpłatnie	bezpłatnie
Powyżej 100%-150%	1,5%	4%	7%
Powyżej 150%-170%		6%	9%
Powyżej 170%-190%	4%	10%	12%
Powyżej 190%-210%	7%	12%	15%
Powyżej 210%-230%	9%	15%	20%
Powyżej 230%-250%	11%	18%	24%
Powyżej 250%-270%	15%	22%	28%
Powyżej 270%-290%	20%	25%	32%
Powyżej 290%-310%	24%	28%	36%
Powyżej 310%-330%	28%	32%	40%
Powyżej 330%-350%	32%	36%	60%
Powyżej 350%-380%	36%	40%	70%
Powyżej 380%-450%	40%	60%	80%
Powyżej 450%-550%	55%	70%	90%
Powyżej 550%-650%	70%	80%	95%
Powyżej 650%-750%	100%	100%	100%
Powyżej 750%-850%	100%	100%	100%
Powyżej 850%	100%	100%	100%

*Kryterium dochodowe oznacza kwoty określone w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej.

Uzasadnienie do uchwały nr XXXI/295/2026

Rady Miejskiej Inowrocławia

z dnia 29 czerwca 2026 r.

Organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych, w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi należy - stosownie do przepisu art. 17 ust. 1 pkt 11 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2026 r., poz. 639), zwanej dalej „ustawą” - do zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym.

Zgodnie z art. 50 ust. 6 ustawy rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, jak również tryb ich pobierania.

Celem niniejszej uchwały jest doprecyzowanie zasad rozliczania czasu świadczenia usług opiekuńczych oraz zapewnienie racjonalnej i efektywnej organizacji tych usług.

Jednocześnie uchwała zastrzega możliwość czasowego zmniejszenia liczby godzin świadczonych usług do poziomu zabezpieczającego ich niezbędny zakres w sytuacjach usprawiedliwionej nieobecności opiekuna, w szczególności z powodu urlopu wypoczynkowego, zwolnienia lekarskiego lub innych przyczyn losowych. Rozwiązanie to ma na celu zapewnienie ciągłości realizacji usług przy jednoczesnym uwzględnieniu realnych możliwości organizacyjnych i kadrowych podmiotu realizującego zadanie.

Uchwała wprowadza zróżnicowane stawki za usługi opiekuńcze oraz specjalistyczne usługi opiekuńcze, co wynika z konieczności dostosowania rodzaju i zakresu świadczonych usług do indywidualnych potrzeb świadczeniobiorców oraz odmiennych kwalifikacji wymaganych przy realizacji usług specjalistycznych. Jednocześnie uchwała określa mechanizm corocznej zmiany stawki godzinowej, uzależniając jej wzrost od wskaźnika waloryzacji emerytur i rent ogłaszanego corocznie w komunikacie Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej. Zmiana stawki następuje automatycznie, bez konieczności podejmowania odrębnej uchwały, co zapewnia przejrzystość i stabilność zasad odpłatności.

Rozwiązanie to jest uzasadnione faktem, że podstawowym źródłem dochodu znacznej części świadczeniobiorców korzystających z usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych są świadczenia emerytalno-rentowe wypłacane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych. Powiązanie wzrostu stawki z ustawową waloryzacją świadczeń emerytalno-rentowych pozwala zachować proporcję pomiędzy wysokością odpłatności a realnymi możliwościami finansowymi osób korzystających ze wsparcia.

Zmiana wysokości stawki za 1 godzinę usług opiekuńczych ma na celu zapewnienie stabilności finansowej realizacji zadania przy jednoczesnym zwiększeniu dostępności tej formy wsparcia dla mieszkańców gminy wymagających pomocy w codziennym funkcjonowaniu. Umożliwia to osobom wymagającym intensywnej pomocy (np. do 8 godzin dziennie) pozostanie w środowisku zamieszkania, co stanowi rozwiązanie korzystniejsze zarówno społecznie, jak i ekonomicznie. Koszt usług opiekuńczych świadczonych w miejscu zamieszkania - nawet przy zwiększonym wymiarze godzin - pozostaje niższy niż średni miesięczny koszt utrzymania mieszkańca w domu pomocy społecznej, który zgodnie z art. 61 ustawy o pomocy społecznej w części obciąża gminę.

Wprowadzenie nowych zasad odpłatności, w tym obniżonych progów procentowych w części przedziałów dochodowych może skutkować zmniejszeniem wpływów do budżetu Miasta Inowrocławia z tytułu odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze. Zmniejszenie dochodów własnych gminy w tym zakresie jest jednak działaniem świadomym i uzasadnionym społecznie.

Celem projektowanych rozwiązań jest zwiększenie dostępności usług opiekuńczych dla szerszej grupy mieszkańców, w szczególności osób starszych, samotnych i niesamodzielnych, których dochody nieznacznie przekraczają ustawowe kryterium dochodowe, a które ze względu na rosnące koszty utrzymania i leczenia mają ograniczone możliwości ponoszenia pełnej odpłatności za usługi.

Jednocześnie należy wskazać, że zwiększenie dostępności usług może wpłynąć na wzrost liczby osób objętych wsparciem, co w części zrekompensuje zmniejszenie jednostkowej odpłatności. Rozszerzenie katalogu odbiorców usług realizowane będzie przy uwzględnieniu aktualnych możliwości organizacyjnych i kadrowych Ośrodka. W przypadku ograniczonej liczby opiekunek oraz zmniejszenia środków budżetowych przeznaczonych na realizację zadania, usługi będą przyznawane w pierwszej kolejności osobom wymagającym niezbędnej i pilnej pomocy, a ich wymiar godzinowy może zostać dostosowany do realnych możliwości finansowych i kadrowych gminy.

Przyjęte rozwiązania stanowią wyważenie pomiędzy koniecznością racjonalnego gospodarowania środkami publicznymi a obowiązkiem zapewnienia wsparcia osobom najbardziej potrzebującym.

Przyjęcie uchwały pozwoli na ujednolicenie zasad organizacji i rozliczania usług opiekuńczych, zapewni przejrzystość działań oraz umożliwi racjonalne gospodarowanie środkami publicznymi, przy jednoczesnym zachowaniu zabezpieczenia podstawowych potrzeb osób korzystających z usług.

Uchwała jako akt prawa miejscowego (art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym) podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 42 ww. ustawy i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów - Dz. U. z 2019 r., poz. 1461, t.j.).

Inicjatorem wywołania uchwały jest Prezydent Miasta Inowrocławia.

Rada Miejska Inowrocławia podjęła uchwałę w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania.

Na 23 radnych w głosowaniu wzięło udział 19 radnych obecnych na sesji.
Za przyjęciem uchwały głosowało 19 radnych, głosy przeciwne - 0, wstrzymujących się -0.

Przewodnicząca Rady Miejskiej
Inowrocławia

Ewa Podogrodzka